УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства Ульяновской области

от \_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г. № \_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ**

**перехода к «зелёной» (циклической) экономике**

**в Ульяновской области**

1. **Характеристика проблем, на решение которых направлена программа**

Настоящая программа действий перехода к «зелёной» (циклической) экономике в Ульяновской области (далее – Программа) нацелена на выработку мер, направленных на решение эколого-экономических проблем Ульяновской области.

Нерешёнными проблемами для региона остаются:

1. **Нерациональное, неэффективное использование природных и материальных ресурсов.**

Во всех секторах экономики наблюдается неэффективное использование ресурсов.

Площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась с 2011 по 2016 годы на 13,2 тыс. га, доля в общем земельном фонде – на 0,4%, площадь лесного фонда не увеличилась. Суммарный объем потерь в электросетевом комплексе Ульяновской области в 2017 году составил 728,53 млн. кВт\*ч, что значительно ниже показателя 2016 года (783,1 кВт\*ч), тем не менее остаётся весьма значительным. Количество образованных отходов производства и потребления с 2012 по 2015 годы увеличилось в 2,3 раза. Доля использованных отходов сократилась с 25% до 15,5% (самый низкий показатель в Приволжском федеральном округе). Для сравнения в Республике Мордовия используется 81,2% образованных отходов, в Кировской области 84,5%. Это влечёт за собой экономические потери, тормозит рост добавленной стоимости, наносит ущерб окружающей среде.

1. **Образование и накопление отходов.**

В Ульяновской области, как и в целом в Российской Федерации, прослеживается тенденция к увеличению образования отходов (в 2012 году образовано 370,9 тыс. тонн, в 2014 году - 782,9 тыс. тонн, в 2015 году – 844,6 тыс. тонн, в 2016 году – 686,2 тыс. тонн, в 2017 году - 1236 тыс. тонн). Не смотря на то, что объёмы образования отходов в Ульяновская области одни из самых низких в Приволжском федеральном округе (вторая позиция в рейтинге, самый низкий показатель в Чувашской республике), динамика их увеличения самая высокая.

На территории Ульяновской области практически нет объектов индустриальной переработки отходов. Основным способом удаления отходов является их захоронение. Значительное количество отходов (порядка 30%) от небольших предприятий промышленности и сельского хозяйства хранится на территории этих предприятий и удаляется на несанкционированные свалки. Количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а размещаются в объектах размещения отходов, возрастает.

1. **Загрязнение окружающей среды и деградация экологических систем.**

Загрязнение состояния окружающей среды негативно сказывается на здоровье людей. Несмотря на то, что регион входит в 10-ку лучших регионов экологического рейтинга, составляемого общественной организацией «Зелёный патруль», техногенные нагрузки, чрезмерное количество мусорных свалок и большое скопление автомобилей оказывают негативное влияние на качество жизни людей.

За 2014-2016 годы количество выбросов загрязняющих в атмосферу веществ стационарных и передвижных источников увеличилось на 10, 5 тыс. тонн, большая доля (76%) которых приходится на автотранспорт. Количество автотранспортных средств ежегодно увеличивается в среднем на 4%.

Значительным фактором, ухудшающим экологическую обстановку в области, является сброс бытовых и производственных сточных вод в поверхностные водные объекты. В 2016 году доля сброшенных загрязненных вод составила 99%, нормативно чистые и нормативно очищенные воды - 1%.

Как следствие - рост заболеваемости населения Ульяновской области от новообразований, эндокринной системы, органов дыхания, органов пищеварения, осложнения беременности и родов.

4. **Слабые темпы технологического развития, преобладание традиционных производств с незначительной долей инновационного сектора**.

Удельный вес организаций, осуществлявших инновации в общем числе организаций составил 3,6% в 2016 году – самый низкий показатель в Приволжском федеральном округе (для сравнения в Чувашской Республике - 24,5, Республике Татарстан – 21,3, Пензенской области 20,1), причём данный показатель отмечен с отрицательной динамикой, начиная с 2012 года. Число инновационно активных организаций в 2017 году сократилось ещё на 3 по сравнению в предыдущим годом и составило 23.

Удельный вес организаций, осуществлявших экологические инновации в общем числе обследованных организаций в Приволжском федеральном округе, представлен в приложении № 2. Данный показатель в Ульяновской области 0,6% вдвое ниже среднего показателя по Приволжскому федеральному округу – 1,3%.

1. **Низкий уровень жизни населения в Ульяновской области**

По уровню среднемесячной заработной платы в 2017 году (26,1 тыс. рублей) регион занимает 9 место в Приволжском федеральном округе. По уровню среднедушевых денежных доходов населения (23,1 тыс. рублей) - 8 позицию. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума за последние 3 года увеличилась на 40,9 тыс. человек и составила 15,4%.

Мировой опыт показывает, что «зелёная» экономика стимулирует экономическое развитие, увеличивает экономический потенциал за счёт создания рабочих мест в «зелёных» секторах.

1. **Пассивно-потребительский уровень экологической культуры населения**

Самым существенным недостатком в понимании проблем окружающей среды является несформированное экологическое сознание, определяющее поступки индивидов и культуру общества в целом. Деятельность людей с пассивно-потребительским уровнем экологической культуры характеризуется непродуманностью действий и их последствий с экологической точки зрения, может нанести ущерб окружающей среде.

Как показывают проводимые в нашей стране социологические исследования, 71,9% респондентов находятся вне информационного поля о проблемах окружающей среды, 99,9% никогда не обсуждают экологические проблемы в семье. Показательна характеристика экологического сознания общества – степень социальной активности, направленной на сохранение природной среды обитания: 50% респондентов считают проведение экологических акций (проектов) полезными, однако 41% из них не заинтересованы принимать участие в них.

Для повышения уровня экологической культуры до активно сберегающего и восстановительного, необходимы знания, информированность, включённость и психологическая готовность следовать экологическим стандартам поведения.

1. **Определение «зелёной» (циклической) экономики.**

**Критерии идентификации «зелёных» (циклических) предприятий**

Общепринятого определения «зеленой» (циклической) экономики не существует. Концепция «зелёной» экономики находится ещё на стадии формирования.

Эксперты Организации ООН по охране окружающей среды (ЮНЕП) рассматривают **«зеленую» экономику** как хозяйственную деятельность, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и обеднение природы.

Официальные документы разных государств содержат различные акценты: у ряда стран (развитые страны) акцент смещён в сторону устойчивого развития, решения проблем бедности и социальной справедливости, у других стран (БРИКС) — в сторону эффективности использования ресурсов.

С точки зрения ресурсосбережения понятие «зелёная» экономика тесно сопряжено с понятием «циклическая» экономка.

**Циклическая экономика** – это экономическая модель, в основе которой лежит принцип восстановления, повторного использования и переработки сырья и материалов в рамках замкнутого цикла. Циклическая экономика является альтернативой линейной экономике, основанной на принципе «ресурсы – товары – отходы». В рамках циклической экономики ресурсы и материалы используют как можно дольше, извлекая из них максимальную выгоду. Цель циклической экономики - свести к минимуму материальные потери и использовать отходы производства как новый ресурс.

Сопоставляя концепцию циклической и «зеленой» экономики, можно сказать, что они взаимодополняют друг друга. Основная цель циклической экономики – экономическое развитие, «зелёной» экономки – социальное развитие, улучшение качества жизни. При этом, реализация принципов обоих подходов может дать синергетический эффект – экономический рост, повышение благосостояния людей без нанесения ущерба окружающей среде. Применение двух подходов позволит интегрировать экономическую и экологическую политику. В связи с этим, предлагается использовать следующее определение «зелёной» (циклической) экономики.

**«Зелёная» (циклическая) экономика** – это эколого-экономическая модель, основанная на эффективном использовании ресурсов, которая приводит к повышению благосостояния людей при одновременном снижении рисков для окружающей среды.

Исходя из данного определения, следуют **критерии идентификации** «зелёных» предприятий:

- использование вторичных материальных ресурсов в процессе производства (полностью или частично);

- переработка отходов и их повторное использование, внедрение модели замкнутого цикла производства;

- использование возобновляемых ресурсов;

- энергоэффективность (генерация энергии из возобновляемых источников, мероприятия по снижению энергопотребления);

- низкое воздействие на окружающую среду (выбросы в атмосферный воздух, сточные воды, минимизация размещения отходов);

- внедрение ресурсосберегающих технологий;

- использование экологически чистых материалов, топлива;

- производство экологически чистой продукции, подтверждённое соответствующими сертификатами и маркировкой;

- социально- экономическая эффективность (создание новых рабочих мест, валовая прибыль, рентабельность).

Подтверждением соответствия критериям является применение предприятием системы экологического менеджмента по международному стандарту ISO 14001:2004 «Системы экологического менеджмента – Требования и руководство по применению», национальному стандарту ГОСТ Р ИСО 14001-2016 «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению», а также документы, подтверждающие социально-экономический эффект от перехода на «зелёные» (ресурсоэффективные) процессы производства.

1. **Приоритетные направления развития «зелёной» экономики в Ульяновской области**

Понятие и приоритетные направления развития «зелёной» (циклической) экономики нормативно закреплены в ряде стран: в Стратегии ресурсосбережения в Дании, в законе о содействии эффективному использованию ресурсов в Японии, в законе о циклической экономике в Китае. В качестве наиболее важных сегментов экономики, требующих применения принципов «зелёной» экономики, определены утилизация (переработка) отходов, энергетика и общественный транспорт.

В Российской Федерации отсутствует концептуальный документ, регламентирующий переход от сырьевой, линейной к «зелёной» (циклической) экономике. Отдельные задачи модернизации экономики содержатся в ряде стратегических документов (Приложение № 1), однако на сегодняшний день переход на новую циклическую модель экономики в масштабах страны пока не заявлен как приоритет.

Потребность в модернизации технологических процессов назрела во многих отраслях. Для определения приоритетных направлений перехода к «зелёной» экономики в Ульяновской области была проведена работа 20 фокус-групп с участием экспертов в сфере экологии, циклической экономики, энергетики, сельского и лесного хозяйства, транспорта и др. С учётом специфики социально-экономического развития Ульяновской области экспертным сообществом подложены следующий приоритеты внедрения «зелёных» технологий в Ульяновской области:

- **развитие сферы переработки отходов и повторного производства.**

Предпосылки: на федеральном уровне утверждена Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года; при росте объёмов отходов производства и потребления доля их использования остаётся весьма низкой (15,5%); в регионе отсутствует индустриальная переработка отходов, имеются предпосылки для вхождения инвесторов.

Целесообразность: полный цикл использования ресурсов приводит к увеличению добавленной стоимости, снижает негативное воздействие на окружающую среду; позволит получить конкурентные преимущества в данной сфере по сравнению с другими регионами;

- **развитие распределённой энергетики на основе возобновляемых источников энергии**.

Предпосылки: высокая энергоёмкость ВРП, низкая энергоэффективность, износ сетей; в регионе формируется кластер ветроэнергетики, реализуются локальные проекты по генерации солнечной энергии.

Целесообразность: снижение нагрузки на сети, экономическая целесообразность для генерирующих компаний и потребителей;

- **развитие экологически чистого транспорта.**

Предпосылки: ежегодное увеличение объёма выбросов в атмосферный воздух от автомобильного транспорта влечёт за собой необходимость мер по стимулированию развития экологически чистого транспорта; регион активно участвует в федеральной программе по переводу общественного транспорта на газомерное топливо, ведётся работа по созданию условий для развития электротранспорта.

Целесообразность:снижение воздействия на окружающую среду, снижение эксплуатационных издержек и экономическая целесообразность;

- **развитие «зелёного» строительства.**

Предпосылки: в Ульяновской области не осуществляется переработка (дробление, сортировка) строительных отходов до вторичных материальных ресурсов; строительные отходы размещаются на полигонах либо на несанкционированных свалках. В регионе отсутствуют стимулы для развития «зелёного» строительства.

Целесообразность: переработка строительных отходов и повторного использование позволит сократить объёмы отходов, направляемых на захоронение, возвращать их в строительную индустрию, либо использовать в сфере дорожного строительства, продлевая тем самым жизненный цикл продукции, развивая инфраструктуру муниципальных районов; строительство «зелёных» (ресурсо- и энергоэффективных) зданий при относительно дорогой стоимости позволит сократить негативное воздействие на окружающую среду, повысить качество, комфортность жизни людей и сократить эксплуатационные расходы;

- **развитие органического сельского хозяйства;**

Предпосылки:на федеральном уровне принят Федеральный закон Ульяновская область – первый субъект Российской Федерации, в котором утверждён региональный закон от 05.07.2013 № 106-ЗО «О мерах государственной поддержки производителей органических продуктов в Ульяновской области».

Целесообразность: польза для здоровья населения; расширение ассортимента, повышение доступности «здорового» питания на региональном рынке; узнаваемость ульяновского бренда на российском и международном рынке органической продукции.

1. **Цель, задачи программы**

**Цель** реализации настоящей программы ˗ построение устойчивой, ресурсоэффективной модели экономики, направленной на повышение уровня и качества жизни в Ульяновской области.

Достижение поставленной цели предполагается путём решения следующих **задач**:

* внедрение принципов «зелёной» экономики в приоритетных отраслях;
* стимулирование внедрения модели замкнутого цикла на предприятиях Ульяновской области, новых ресусо- и энергосберегающих технологий;
* стимулирование появления «зелёных» производств и создания рабочих мест;
* снижение нагрузки на ресурсную базу и устаревшую инфраструктуру;
* снижение негативного воздействия на окружающую среду.

1. **Система мероприятий программы**

Достижение целей и решение задач программы осуществляются путём скоординированного выполнения мероприятий программы (Приложение № 4).

* 1. **Развитие сферы переработки отходов и повторного производства**

Анализ существующей системы обращения с отходами показал, что в ней отсутствует основное звено циклической экономики – предприятия по переработке отходов, изготавливающие продукцию из вторсырья.

Необходимо создать привлекательные условия для таких организаций.

1. Для стимулирования развития отрасли переработки отходов производства и потребления, необходимо предусмотреть возможность получения статуса **особо значимого инвестиционного проекта** организациями, осуществляющими деятельность по обработке и утилизации отходов, утилизации отсортированных материалов, производство продукции из вторичного сырья, и получение соответствующих налоговых преференций (0 % по налогу на имущество организаций и транспортному налогу, 13,5% по налогу на прибыль), предоставление льгот по налогу на землю в период становление (на 5 лет).

В среднем объём инвестиций на строительство одного мусороперерабатывающего завода составляет от 380 млн. рублей. Количество новых рабочих мест – от 40 до 200. Бюджетная эффективность (НДФЛ) составит от 1,8 млн. до 9,3 млн. рублей. Создание 1-2 предприятий по переработке отходов в промышленных масштабах (200-500 тыс. тонн в год) позволит говорить о зарождении отрасли повторного производства на территории Ульяновской области. Со стороны органов местного самоуправления может быть оказана поддержка данным хозяйствующим субъектам в виде **льгот по** **налогу на землю** в период становления предприятия (5 лет).

1. Как показал предварительный опрос, только 1 из 130 хозяйствующих субъектов рассматривают вопрос внедрения ресурсосберегающих технологий на производстве, переход на замкнутый цикл производства. Затраты на внедрение ресурсосберегающих технологий в разы превышают ежегодные платежи (экологический сбор и плата за размещение отходов производства и потребления). Собственник не заинтересован инвестировать средства в переработку отходов собственного производства. Здесь необходима поддержка со стороны государства и информированность о новых технологиях и эффективности их внедрения.

Необходимо стимулировать бизнес внедрять модели замкнутого цикла. С этой целью предусматривается **субсидирование части затрат** (до 30%) предприятий на приобретение оборудования и внедрение технологии по переработке и рециркуляции отходов собственного производства.

Стоимость оборудования зависит от вида перерабатываемых отходов, производительности. Соответственно размер субсидии также может варьироваться исходя из данных параметров. Например, стоимость комплекта оборудования по переработке пластика составляет 4,21 – 6 млн. рублей, стоимость линии по переработке древесных отходов в пеллеты – 12,8 – 15 млн. рублей, стоимость линии по переработке шин в крошку – 2-10 млн. рублей, стоимость комплекта оборудования по переработке макулатуры в бумагу – от 300 тыс. до 3 млн. рублей.

На сегодняшний день, по информации администраций муниципальных образований, в регионе насчитывается не более 10 организаций, осуществляющих переработку отходов собственного производства и их повторное использование (среди них ОАО «Улпласт», ООО ПФ «Инзенский ДОЗ», ООО «Евроизол», АО «Ульяновский моторный завод», ООО «Компания вторсырье переработка», ООО «Силикат», ООО «СимбирскВторРесурс»).

Финансовая поддержка 8-10 предприятий в год позволит вовлечь в циклическую экономику не менее 100 хозяйствующих субъектов к 2030 году. Размер нагрузки на бюджет при этом будет составлять 20 млн. рублей в год. Данные затраты «вернутся» в бюджет через 5 лет за счёт налога на имущество организаций и налога на доходы физических лиц.

По результатам проведённого опроса среди хозяйствующих субъектов данная мера является наиболее востребованной.

3. Стимулирующей мерой может стать **возмещение части затрат предприятий, осуществляющих переработку отходов и производство продукции из вторсырья, на транспортировку отходов и вторичных материальных ресурсов**, являющихся сырьём для производства нового вида продукции в процессе их переработки.

Затраты предприятий варьируются от 10 до 180 млн. в год.

Возмещение части затрат (20%) на транспортировку отходов, вторичного сырья от предприятий на территории Ульяновской области позволит объединять предприятия в замкнутую цепь, где отходы производства одной компании являются сырьём для другого производства. Это значительно снизит объёмы накопленных отходов, позволит наращивать объёмы производства вторичной продукции, даст рост добавленной стоимости готовой продукции. Данная мера не столь окупаема в финансовом плане, однако выгода для государства заключатся в экологическом и социальном эффекте. Так, обязательным условием для получателя субсидии должно стать создание новых рабочих мест, либо увеличение уровня оплаты труда работников производства по переработке отходов з счёт снижения себестоимости продукции.

1. **Необходимо ведение реестра организаций**, осуществляющих утилизацию отходов, в том числе собственного производства, производителей продукции из вторичного сырья. На сегодняшний день такой реестр отсутствует. Данный реестр должен быть публичным, а эффективные практики внедрения модели замкнутого цикла - общедоступными для вовлечения в данный процесс перехода большего числа хозяйствующих субъектов.

6. Ключевым фактором для внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий является поддержка НИОКР и инноваций, направленных на экологизацию производства. Со стороны региона должна осуществляться **грантовая поддержка исследований и разработок в области энерго- и ресурсосбережения**, имеющих значение для «зелёного» роста для отраслей экономики Ульяновской области. Данную тему необходимо включать в перечень приоритетных тем научных исследований, по которым Российский фонд фундаментальных исследований проводит конкурс проектов.

7. На местах необходимо создавать условия для **раздельного сбора мусора**. Данный вопрос является весьма спорным. Многие эксперты, основываясь на неудачном опыте внедрения системы раздельного сбора в других регионах, полагают, что целесообразнее создавать сортировочные центры. Планирование внедрения раздельного сбора следует начинать с конца к технологической цепи: прежде всего, необходимо организовать переработку отсортированного мусора, его раздельную транспортировку, только после этого имеет смысл начинать установку спецконтейнеров в домовладениях.

**На данном этапе (2019-2021 годы) более целесообразно поддержать компании, осуществляющие сортировку и переработку мусора в виде предоставления налоговых преференций.**

Систему раздельного сбора целесообразно опробовать в пилотном муниципалитете, например в Сенгилеевском или Инзенском районе, на территории которых рассматриваются варианты размещения перерабатывающего отходы производства близи полигона, транспортировка отсортированного мусора не потребует дополнительных затрат, запланировано оснащение мест сбора мусора контейнерами для раздельного сбора, т.е. имеются предпосылки для создания системы переработки отходов.

8. После апробации системы раздельного сбора мусора в пилотных муниципалитетах целесообразно рассмотреть возможность введения **льготного тарифа от населения на раздельный (сортируемый) мусор**.

* 1. **Стимулирование развития распределённой энергетики на основе возобновляемых источников энергии**

К возобновляемым источникам энергии (далее – ВИЭ) относят энергию солнца, земли, ветра, воздуха, атомную и биоэнергию.

По данным GFA Envest, технический потенциал российских возобновляемых источников энергии оценивается в 4,6 млн. тонн условного топлива в год, что в 4 раза превышает текущий объем потребления всех топливно-энергетических ресурсов в стране.

Ульяновская область уже стала передовиком по развитию ветроэнергетики: реализуется проект по строительству вертопарка и развитию ветроэнергетического кластера.

1. Одной из мер по развитию ВИЭ является **популяризация технологий выработки энергии из ВИЭ**. Необходимо доводить информацию о новых доступных технологиях до населения и бизнеса.

Ввиду устаревания и большой нагрузки на сети стоит обратить особое внимание на **распределённую энергетику**. На многих производствах в процессе производства продукции, в том числе переработки ТБО, энергия и тепло вырабатывается как побочный продукт. Зачастую, вырабатываемого количества энергии и тепла хватает для собственных нужд, излишки компании готовы продавать. Однако на сегодняшний день большинство из них не располагают знаниями о возможности, процедуре подключения к сетям или потребителям, тарифообразовании на продажу излишков энергии. Производителям малых объёмов энергии трудно выйти на энергетический рынок. Задача государства – **информировать их об изменениях в законодательстве, оказывать консультационную поддержку, сопровождение таких компаний**. Функция по сопровождению и продвижению проектов ВИЭ в регионе ляжет на Центр развития энергетики, «зелёных» и инвестиционных технологий (управляющую компанию кластера возобновляемой энергетики).

1. Помимо административного сопровождения проектов ВИЭ, целесообразно возобновить действие программы по **субсидированию предприятиям затрат на приобретение оборудования, производящего электрическую и тепловую энергию из ВИЭ**.

Стоимость биогазового комплекса для получения биогаза из органических отходов составляет порядка 800 тыс. рублей. Стоимость солнечной сплит-системы для горячего водоснабжения и отопления объёмом 500 л с 2 солнечными коллекторами составляет 200 тыс. рублей. Стоимость пеллетных котлов варьируется в зависимости от мощности: 50 кВт – 231 тыс. рублей, 386 к Вт – 800 тыс рублей, 911кВт – 1875 тыс. рублей.

Возмещение части затрат (до 30%) на приобретение генераторов энергии из ВИЭ на 20 установок в год потребует выделения из областного бюджета порядка 4 млн. рублей.

1. В настоящее время законодательством Российской Федерации не предусмотрена реализация гражданами излишков электроэнергии ВИЭ в сеть, что тормозит процесс развития малой распределённой энергетики, снижая её экономическую эффективность. Целесообразно направить соответствующее предложение в Министерство энергетики Российской Федерации о внесении изменений в действующее законодательство об электроэнергетике, предусматривающих предоставление возможности физическим лицам реализации излишков электроэнергии, вырабатываемой от объектов ВИЭ, в сети общего пользования и порядок реализации «зелёной» энергии.
2. Стимулирование развития распределённой энергетики позволит получить максимально полезный эффект: резервирование мощности, удешевление энергоснабжения потребителей, повышение качества энергоснабжения.

**5.3. Развитие экологически чистого транспорта**

Одной из приоритетных задач является повышение энергоэффективности общественного транспорта за счёт перевода его на чистое топливо (газ и электричество). Метан (компримированный природный газ, далее - КПГ) имеет высокое октановое число, меньшую пожароопасность, чем бензин или сжиженный углеводородный газ (далее – СУГ), относится к наиболее экологичным видам топлива и соответствует стандарту «Евро-5»/«Евро-6». Его использование обеспечивает в 9 раз меньшее загрязнение окружающего воздуха. Транспортные средства, использующие компримированный природный газ, имеют меньшие эксплуатационные расходы. Стоимость 100 километров пробега легковых автомобилей, грузовиков и автобусов на КПГ в 1,5 - 2,5 раза ниже аналогичного показателя для транспорта на бензине, дизельном топливе или СУГ.

Таким образом, перевод транспортных средств на КПГ выгоден ввиду сокращения затрат на топливо как для коммерческих и государственных предприятий, у которых снижаются издержки на содержание автопарков, так и для населения. Перевод транспортных средств областного и муниципального автопарка на альтернативные виды топлива позволит снизить эксплуатационные издержки.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 767-р «О расширении использования природного газа в качестве моторного топлива» для субъектов Российской Федерации определены целевые показатели доведения к 2020 году использования природного газа на общественном автомобильном транспорте и транспорте дорожно-коммунальных служб – от 10% (для городов с численностью населения болше 100 тыс. чел.) до 50% (для городов с численностью населения более 1 млн. чел.). Наравне с другими регионами в Ульяновской области уже осуществляется постепенный перевод общественного транспорта на газомоторное топливо. По информации профильного ведомства доля автобусов, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки, использующих природный газ, составляет 17,5%. К 2019 году значение данного показателя планируется довести до 25%. Однако доля автотранспорта, использующего КПГ, в общем количестве автотранспорта в Ульяновской области довольно низкая: легковых автомобилей – 0,05%, грузовых автомобилей – 0,3%, автобусов – 2,5%. Данные показатели ставят на регион на 2 место в Приволжском федеральном округе по доле легковых автомобилей и автобусов, и на 5 место по доле грузовых автомобилей.

На территории г. Ульяновска действует 4 заправочные станции, до конца года планируется ввести в эксплуатацию еще 2, прорабатывается вопрос строительства заправочных станций в Инзенском, Барышском, Новоспасском, Николаевком и Карсунском районах. Министерством промышленности, строительства, ЖКК и транспорта определена оптимальная структура и разработана «дорожная карта» по переходу к оптимальной структуре автотранспортного парка на газомоторном топливе и развития сети заправочных станций.

Беря во внимание то, что при затратах на переоборудование автотранспортных средств на КПГ от 90 тыс. руб. для легковых автомобилей до 600 тыс. руб. для большегрузных автомобилей, срок окупаемости составляет 6 месяцев, можно судить о существенной выгоде использования данного вида топлива.

1. В качестве дополнительной меры по стимулированию использования перевозчиками газомоторного топлива на территории г. Ульяновска постановлением администрации г. Ульяновска от 30.11.2016 № 3220 «Об утверждении Положения об открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования «город Ульяновск» предусмотрено **предоставление дополнительных преимуществ организациям, использующим транспортные средства, работающие на газомоторном топливе,** при проведении конкурсных процедур на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок. Аналогичные меры целесообразно принять на областном уровне и рекомендовать для муниципальных образований области.
2. Следующим шагом должно стать стимулирование развития электротранспорта (электробусов и электромобилей), **введение финансовых стимулов с целью поощрения покупки населением электромобилей в виде освобождения от уплаты транспортного налога владельцев электромобилей** сроком на 5 лет.
3. Неотъемлемым условием должно стать создание условий для развития соответствующей инфраструктуры (автомобильных электрических станций). Стоимость альтернативных станций выше обычных, поэтому здесь целесообразно предусмотреть преференции по выделению земельных участков для таких станций. Зарядные станции (терминалы) для электротранспорта входят в перечень объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов. Стимулирующей мерой здесь может стать **снижение ставки налога на имущество компаниям, занимающимся развитием инфраструктуры для электромобилей.**
4. В целях **стимулирования закупки электробусов предусматривается возмещение части затрат перевозчикам** из средств областного бюджета Ульяновской области.

**5.4. Развитие «зелёного» строительства**

Целью «зелёного» строительства является снижение уровня потребления энергетических и материальных ресурсов на протяжении всего жизненного цикла здания: от выбора участка, проектирования, строительства, эксплуатации, ремонта до сноса.

К основным принципам зелёного строительства можно отнести:

* оптимальное использование различных материалов, а также энергетических и водных ресурсов;
* применение экологически чистых стройматериалов (древесина, стекло, пеностекло, металл и др.);
* сведение к минимуму количества отходов и вредного воздействия на окружающую среду в целом;
* использование возобновляемых источников энергии (солнечной, воздушных масс).

Большинство «зелёных» зданий дороже обычных на 4-7%. Дополнительная стоимость может быть амортизирована в ходе эксплуатации здания и обычно компенсируются в течение первых 3-5 лет за счёт снижения эксплуатационных издержек. Сертификация административных, производственных «зелёных» зданий помогает повысить привлекательность объектов недвижимости для инвесторов. Ряд зарубежных компаний соглашаются использовать офисные или производственные помещения только при наличии «зелёного» сертификата. Вместе с тем повышается стоимость аренды помещения, обладающего таким сертификатом, – примерно на 15%.

В сегменте жилой недвижимости устойчивое строительство в России не так популярно — собственники жилья не готовы платить за экологические решения, которые окупятся через несколько лет. Однако, инновационные проекты появляются и здесь - ЖК «Триумф Парк» в Санкт-Петербурге. Система освещения общественных зон, система контроля и предотвращения утечек системы водоснабжения, энергоэффективные конструктивные решения устройства фасадов и крыши, использование материалов с пониженной тепловодностью позволяют достичь экономии энергопотребления и теплопотребления до 20%, водопотребления до 40%. Цена 1 м² в «зелёном» доме выше стандартной в 1,8 раза. За счёт применения энергоэффективных, экологичных технологий и материалов стоимость затрат жизненного цикла «зелёного» дома в 1,5 – 2,5 раза ниже затрат стандартного дома.

1. В качестве стимулирующей меры может стать льгота, освобождающая объекты, имеющие высокий класс энергетической эффективности, при наличии на них энергетического паспорта, **от уплаты налога на имущество в течение трех лет со дня их постановки на учет** (п. 21 ст. 381 Налогового Кодекса Российской Федерации). Для этого необходимо принятие соответствующего закона на уровне региона (в соответствие со ст. 381.1 Налогового кодекса РФ).
2. Одна из целей ресурсоэффективного строительства заключается в **снижении отходов в процессе строительства (снова зданий) за счёт их переработки и рационального использования материалов**. Застройщики могут претендовать на государственную поддержку при приобретении оборудования по переработке отходов – субсидии на покупку оборудования по переработке отходов собственного производства. Рециклинг позволяет сократить затраты на транспортировку и размещение **отходов** на полигонах. Часть переработанных отходов может быть повторно использована в ходе строительства, часть – реализована в качестве вторичного сырья.

Лицензирование деятельности по переработке отходов, поиск рынков сбыта вторсырья – дополнительная нагрузка для застройщика, требующая временных, финансовых и человеческих ресурсов. Услуги посреднических организаций по лицензированию данного вида деятельности составляют 200 тыс. – 300 тыс. рублей. С учётом данных затрат деятельность по переработке строительных отходов экономически оправдана.

Такие строительные отходы, как битый кирпич, бетон, щебень и прочий каменный материал после его дробления весьма востребован и может быть использован для отсыпки и выравнивания временных дорог, просёлочных, дачных дорог. По данным органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, доля грунтовых автомобильных дорог общего пользования местного значения на конец 2017 года составляла 62% (4675,7 км). При условии сортировки и дробления строительных отходов до вторичного щебня, застройщик вправе заключить соглашение (договор) о предоставлении вторичного щебня для отсыпки временных, просёлочных, дачных дорог.

Застройщик, приобретая оборудование (дробильно-сортировочный комплекс) по переработке отходов, может возместить часть стоимости приобретённого оборудования (1,6 млн. рублей при стоимости 5,2 млн. рублей) из областного бюджета, получить вторичный материал для повторного использования в процессе строительства, для отсыпки грунтовых дорог местного значения, для продажи.

Для отсыпки 1 км двухполосной просёлочной дороги требуется 1345 тонн щебня.

В случае вывоза и размещения данного объёма строительного мусора на полигоне, расходы застройщика составят 1,6 млн. рублей.

При наличии оборудования и лицензии на обработку и утилизацию отходов в случае реализации 1345 тонн вторичного щебня по цене 400 рублей за тонну, застройщик получит 538 тыс. рублей, без учёта стоимости доставки. В этом случае экономический эффект от переработки, реализации и отсутствия необходиости захоронения строительных отходов составит 2 млн. рублей.

В случае безвозмездного предоставления вторичного щебня заказчику для отсыпки дороги и доставки материала к месту проведения дорожно-строительных работ расходы на вывоз и размещение переработанных отходов, не пригодных для использования в процессе строительства, составят 121 тыс. рублей, экономия для строительной компании составит 1 млн. рублей (1, 6 млн. – 538 тыс. – 121 тыс. = 1 млн. руб.).

Объём отходов при демонтаже 1 объекта (5-этажного многоквартирного кирпичного дома) составляет 3,7 тыс. тонн. Расходы, связанные с покупкой оборудования, получением лицензии и уплатой налога на имущество (3,9 млн. рублей), окупятся застройщику после первого года эксплуатации.

При наличии соглашения между заказчиком (органом местного самоуправления, СНТ и др.) и строительной компанией на использование вторичного щебня для отсыпки дорог местного значения при условии его безвозмездного предоставления и транспортировки, строительной компании не потребуется искать рынки сбыта переработанного вторичного сырья и объекты для его размещения и хранения.

Сравнительный анализ стоимости работ по отсыпке 1 км дороги грунтовым щебнем и вторичным щебнем при условии безвозмездного предоставления и доставки материала к месту проведения дорожно-строительных работ представлен в таблице 3.

Таблица 3

**Расчёт стоимости работ по отсыпке 1 км дороги грунтовым и вторичным щебнем при условии безвозмездного предоставления материала**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Грунтовый щебень | Вторичный щебень |
| Стоимость материала для отсыпки 1 км дороги | 1 тыс. рублей \* 1345т = 1345 тыс. рублей | - |
| Доставка (30 км) | 90 руб.\* 1345т = 121тыс. рублей | - |
| Услуги грейдера | 8000 рублей | 8000 рублей |
| Услуги дорожного катка | 2200 рублей | 2200 рублей |
| Итого: | 1476,2 тыс. рублей | 131,2 тыс. рублей |

1. Целесообразно **включать в качестве обязательного условия для участия государственных программах Ульяновской области в сфере строительства** требование для строительных компаний – участников программы обязательной переработки строительных отходов. Чтобы предоставить временной лаг для подготовительных мероприятий, данную меру целесообразно реализовать после 2024 года.
2. При появлении на территории региона компании, осуществляющей переработку отходов строительного производства в промышленных масштабах можно будет говорить о **введении запрета на размещение на полигонах отходов строительного производства**, которые возможно переработать.
3. В качестве нематериального стимулирования со стороны органов власти может стать **популяризация развития «зелёного» строительства**: информирование представителей бизнеса и населения о компаниях, применяющих экологически чистые материалы и «зелёные» технологии в процессе строительства объектов, о преимуществах таких объектов.
   1. **Развитие органического сельского хозяйства**

В идеале органическое сельское хозяйство – это замкнутый цикл, в котором животноводство и растениеводство дополняют друг друга, не оставляя отходов и не нанося урон окружающей среде; это такая форма хозяйствования, использование минеральных удобрений и кормовых добавок в котором сводится к минимуму, в производстве исключаются генно-модифицированные организмы.

В России сектор органического сельского хозяйства только начинает развиваться. Число производителей органических продуктов в стране составляет по разным оценкам от 70 до 90. Лишь 5 % российских производителей органической продукции экспортирует свои товары.

Барьеры развития органического сельского хозяйства в России:

* более низкая урожайность по сравнению с традиционным сельским хозяйством;
* длительный процесс перехода от традиционного к органическому сельскому хозяйству (около 3 лет);
* низкий уровень общественной осведомлённости;
* невысокий спрос на продукцию (менее 1% населения регулярно потребляет органическую продукцию);
* высокая стоимость органической продукции (в 2-5 раз выше, чем стоимость «стандартных» продуктов);
* отсутствие квалифицированных специалистов в области органического сельского хозяйства.

Спрос на органические продукты в основном сконцентрирован в США и странах ЕС. Целесообразно сконцентрировать усилия на продвижении данной продукции на внешние рынки – оказывать экспортную поддержку производителей органической продукции.

Первый шаг - **возмещение затрат на проведение сертификации продукции** в зависимости от рынка сбыта: если производитель ориентирован на внутренний рынок, то необходима сертификация по российским стандартам, если на внешний, - органик-сертификат ЕС/США/Бразилия/Япония/Китай. Стоимость затрат на сертификацию зависит от выбранной системы сертификации и объёмов производства и составляет в среднем 150 – 300 тыс. рублей.

Второй шаг – создание **системы информационной поддержки** производителей органической продукции, ориентированных на экспорт (консультации по организации экспорта, торговых миссий).

Третий шаг – **создание системы продвижения предприятий-экспортёров органической продукции за рубежом** (помощь с поиском бизнес-партнеров на зарубежных рынках, организация участия производителей в выставках).

* 1. **Формирование экологической культуры населения**

Особого внимания требует вопрос формирования экологической культуры населения. Преобразования, направленные на экологизацию экономики региона, невозможны без вовлечения в данный процесс населения, представителей бизнеса.

Необходимо проведение широкой **информационно-просветительской работы** с населением по формированию ответственного, экономного отношения к использованию природных ресурсов и решению экологических проблем.

Основы воспитания закладываются в детстве, основным источником знаний является школа. Основы экологических знаний включены в федеральные государственные стандарты основного общего образования: на уровне начальной школы – в рамках предметной соблюсти «Окружающий мир», в основной школе - «Естественнонаучные предметы» (биология, физика, химия), в старших профильных классах (10, 11 классы) – «Экология». На сегодняшний день доля общеобразовательных организаций, в которых осуществляется внеурочная деятельность экологической направленности, составляет 61%, доля обучающихся, вовлечённых во внеурочную деятельность экологической направленности – только 19 %, доля дошкольных образовательных организаций, на базе которых реализуются проекты по формированию экологической культуры составляет 28%. Для формирования экологического и ресурсосберегающего стиля мышления **целесообразно ввести изучение предмета «Экология» в общеобразовательных организациях Ульяновской области, начиная с 5 класса.**

Необходимо вовлекать **в экологическое коммуникационное пространство** различные группы населения путём проведения **семинаров, экологических и благотворительных акций, выставок, «круглых» столов, создания «зелёного» канала на видеохостинге, групп в социальных сетях, регулярных передач на радио и телевидении**. Необходимо доводить до населения информацию о производителях «зелёных» товаров, о пользе «зелёной», органической продукции для здоровья человека, о новых технологиях производства, об инновациях в сфере сельского хозяйства, транспорта, строительства, производства новых, утилизируемых материалов, о способах продления жизненного цикла продукции, об эффективности использования возобновляемых (альтернативные) источников энергии как для нормализации экологической обстановки в целом, так и с точки зрения экономической выгоды для региона и бюджета отдельно взятых домашних хозяйств. Целесообразно составить публичный реестр производителей «зелёных» товаров на территории Ульяновской области и список «зелёных» товаров (продуктов, косметики, текстиля, упаковки, строительных материалов, техники, автомобилей и др.), создать условия для доступа широкого круга лиц к данной информации. **Создание специализированного интернет-ресурса** позволит распространять знания о «зелёных» товарах, позволит стимулировать не только государственные и муниципальные, но и частные закупки экологических товаров.

Данные меры должны способствовать изменению модели поведения населения в отношении использования ресурсов (водных, энергетических, земельных) и утилизации отходов.

Одно из направлений «зелёной» экономики – развитие экологического туризма – также будет способствовать привитию ответственного отношения к природе, вовлечению большего количества населения в природоохранную деятельность. Сохранение окружающей среды становится экономически выгодно, при этом не требуется крупных капиталовложений.

В целях распространения «зелёного» тренда, выявления лучших практик, информирования общественности о деятельности эколого-ориентированных компаний, повышения узнаваемости инновационных, эколого-ориентированных предприятий, поощрения инициатив по переходу к «зелёной» экономике, вовлечения большего числа организаций в данный процесс целесообразно учредить **региональную экологическую премию в номинациях «зелёное» производство», «зелёные» инновации», «зелёная» продукция», «экологическая общественная инициатива» и др.**

**6. Ресурсное обеспечение программы**

Источником финансового обеспечения реализации программы являются бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области, предусмотренные исполнительным органам государственной власти Ульяновской области в рамках выполнения государственных программ, и привлечённые внебюджетные источники.

1. **Сроки реализации программы**

Реализация программы предполагается в 2019 - 2030 годах в два этапа:

2019-2021 годы – создание условий (стимулов) для развития сферы переработки отходов и повторного производства, развития распределённой энергетики на основе возобновляемых источников энергии, развития транспорта на КПГ и формирования экологической культуры населения;

2022 – 2030 годы – стимулирование развития «зелёного» строительства, электротранспорта, органического сельского хозяйства.

1. **Ожидаемый эффект от реализации программы**

Индикаторов, позволяющих оценить результаты процесса перехода к «зелёной» экономике на уровне региона, нет ни в российской, ни зарубежной практике. Так как в рамках концепции «зелёной» экономики выделяют три блока: экономический, социальный и экологический, целесообразно систематизировать показатели по трём блокам. Экологизацию региональной экономики предлагается оценивать на основе мониторинга динамики следующих индикативных показателей:

Таблица 1

**Индикативные показатели перехода к «зелёной» экономике**

|  |  |
| --- | --- |
| **Блок показателей** | **Наименование индикативного показателя** |
| Экономический | ВРП на душу населения |
| Инвестиции в основной капитал на душу населения |
| Доля инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, в общем объёме инвестиций |
| Количество инвестиционных проектов в сфере утилизации отходов производства и потребления |
| Экологический | Количество организаций, внедряющих модель замкнутого цикла, ресурсо- и энергосберегающие технологии на производстве |
| Удельный вес организаций, осуществлявших экологические инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций |
| Природоёмкость ВРП по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников |
| Природоёмкость ВРП по сбросам загрязнённых сточных вод |
| Природоёмкость ВРП по образованию отходов производства |
| Доля использованных отходов использованных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления |
| Энергоёмкость ВРП |
| Доля возобновляемых источников энергии в выработке электроэнергии |
| Удельный вес выбросов от автотранспорта в общем объёме загрязняющих веществ |
| Доля экологически чистого транспорта (имеющего возможность использовать компримированный природный газ и электроэнергию в качестве моторного топлива) |
| Количество заправочных (зарядных) станций для экологически чистого транспорта (КПГ, электричество) |
| Социальный | Количество новых рабочих мест, созданных в рамках реализации инвестиционных проектов в сфере утилизации отходов производства и потребления, внедрения модели замкнутого цикла, ресурсо- и энергосберегающих технологий |
| Уровень безработицы |
| Реальные располагаемые доходы населения |
| Ожидаемая продолжительность жизни при рождении |

Представленные в таблице 1 индикативные показатели характеризуют результативность деятельности исполнительных органов власти в направлении экологизации региональной экономики. Исходные данные для расчёта показателей являются официальные данные Федеральной службы государственной статистики, ежегодные региональные доклады о состоянии и охране окружающей среды, ведомственная статистика.

Значения таких значимых для «зелёной» экономики показателей, как «количество инвестиционных проектов в сфере утилизации отходов производства и потребления», «количество организаций, внедряющих модель замкнутого цикла, ресурсо- и энергосберегающие технологии на производстве», «доля возобновляемых источников энергии в выработке электроэнергии», «доля экологически чистого транспорта» и «количество заправочных (зарядных) станций для экологически чистого транспорта» в данный момент отсутствуют в открытых источниках и ведомственной статистике. Они должны учитываться в расчёте в перспективе.

Таблица 2

**Динамика индикативных показателей перехода к «зелёной» экономике в Ульяновской области в 2007-2017 годах**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование индикативного показателя** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| Экономический блок | | | | | | | | |
| ВРП на душу населения, тыс. руб./чел. | 137,5 | 173,9 | 188,2 | 208,7 | 220,4 | 241,6 | 261,5 | 274,4 |
| Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. руб./чел. | 37,0 | 46,0 | 57,1 | 60,5 | 61,0 | 63,1 | 56,2 | 73,4 |
| Доля инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, в общем объёме инвестиций, % | 0,96 | 0,10 | 0,21 | 0,17 | 0,21 | 0,23 | 0,10 | - |
| Экологический блок | | | | | | | | |
| Удельный вес организаций, осуществлявших экологические инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций, % | 4,5 | 6,1 | 2,2 | 1,0 | 1,2 | 1,2 | - | 0,6 |
| Природоёмкость ВРП по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, кг/тыс. руб. | 0,22 | 0,19 | 0,14 | 0,14 | 0,12 | 0,11 | 0,10 | 0,09 |
| Природоёмкость ВРП по сбросам загрязнённых сточных вод, м³/тыс. руб. | 0,62 | 0,51 | 0,46 | 0,40 | 0,36 | 0,40 | 0,38 | 0,36 |
| Природоёмкость ВРП по образованию отходов производства и потребления, кг/тыс.руб. | 2,2 | 3,0 | 1,5 | 3,3 | 2,8 | 2,8 | 2,1 | 3,6 |
| Доля использованных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления, % | 56,0 | 40,4 | 24,7 | 68,9 | 58,5 | 15,5 | 16,5 | 4,2 |
| Энергоёмкость ВРП, кг условного топлива/ 10 тыс. руб. | 267,85 | 228,35 | 209,58 | 190,82 | 175,51 | 161,09 | 156,33 | 151,64 |
| Удельный вес выбросов загрязняющих веществ от автомобильного транспорта в общем объёме загрязняющих веществ, % | 72,6 | 71,0 | 73,4 | 69,3 | 75,6 | 75,7 | 76,4 | 77,9 |
| Доля автотранспорта, имеющего возможность использовать компримированный природный газ в качестве моторного топлива, %:  легковых автомобилей  грузовых автомобилей  автобусов | - | - | - | - | 0,01  0,1  0,1 | 0,04  0,1  0,7 | 0,04  0,1  1,6 | 0,05  0,3  2,5 |
| Доля автотранспорта, имеющего возможность использовать электроэнергию в качестве моторного топлива, %:  легковых автомобилей  грузовых автомобилей  автобусов | - | - | - | - | 0,01  0,1  0,01 | 0,01  0,04  0,01 | 0,01  0,03  0,02 | 0,01  0,03  0,05 |
| Социальный блок | | | | | | | | |
| Уровень безработицы, % | 8,8 | 6,9 | 5,6 | 5,5 | 4,8 | 4,9 | 4,6 | 4,4 |
| Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет | 68,5 | 69,5 | 70,62 | 70,5 | 70,37 | 70,46 | 70,97 | 72,34 |
| Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, % | 16,4 | 16,8 | 13,3 | 13,3 | 12,1 | 14,8 | 14,9 | 15,1 |

Согласно представленным данным, показатели, характеризующие **экономический блок**, отражают положительную динамику, за исключением снижения объёмов инвестиций в основной капитал на душу населения в 2016 году. При этом крайне низкие значения показателя «доля инвестиций в основной капитал, направленный на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, в общем объёме инвестиций», свидетельствует о слабой заинтересованности хозяйствующих субъектов инвестировать средства в экологические проекты.

Это подтверждает и отрицательная динамика удельного веса организаций, осуществлявших экологические инновации, который в 2017 году достиг минимального значения 0,6%, за последние 8 лет.

В целом показатели **экологического блока** свидетельствуют о недостаточной эффективности использования ресурсов и проводимой в 2010-2017 годах природоохранной политике. Показатель природёмкости ВРП - удельная величина загрязнений в расчете на единицу конечной продукции. Показатель природоёмкости ВРП по образованию отходов - весьма инертный. При производстве продукции на 1 тыс. рублей образуется в среднем 2,7 кг отходов. Тенденция к снижению значения данного показателя не прослеживается. Показатели природоёмкости ВРП по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников и сбросам загрязнённых сточный вод имеют тенденцию к снижению. Т.е. в регионе при ростре ВРП нагрузка на окружающую среду не увеличивается. Следует обратить особое внимание системе обращения с отходами производства и потребления, стимулировать процессы утилизации отходов, их повторного использования.

Показатель энергоёмкости ВРП рассчитывается Федеральной службой государственной статистики с 2016 года. Данный показатель отражает, какое количество энергии затрачивается для получения 10 тыс. рублей валового регионального продукта; чем ниже расход энергии на единицу ВРП, тем эффективнее с точки зрения использования энергоресурсов осуществляется хозяйственная деятельность.

Положительная динамика большинства показателей, включённых в **социальный блок**, в целом отражает рост социального благополучия населения. Одна из главных характеристик социального благополучия – ожидаемая продолжительность жизни – увеличилась на 3,84 года, уровень безработицы ежегодно снижается. Однако, снижение реальных денежных доходов населения, отри3цательная динамика роста доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в последние годы доказывает необходимость диверсификации экономики, поиск новых возможностей для экономического роста и роста доходов населения Ульяновской области.

Анализ показал, что регионе есть задел для перехода к «зелёной» экономике, а значения ряда показателей ещё раз подтверждают необходимость модернизации региональной экономики, привлечения «зелёных» инвестиций, внедрения новых ресурсо-, энергоэффективных технологий, циклических процессов в производстве, позволяющих более эффективно использовать имеющиеся ресурсы, получая более высокую добавленную стоимость.

Сведения о целевых значениях индикативных показателей приведены в приложении № 3 к настоящей программе.

Реализация мероприятий, предусмотренных программой, будет способствовать достижению следующих социо-эколого-экономических результатов к 2030 году по сравнению с базовым (2017 годом):

ВРП на душу населения – в 2 раза больше;

природоёмкость ВРП по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников – снизится в 2 раза;

природоёмкость ВРП по сбросам загрязнённых сточных вод – снизится в 2 раза ниже;

природоёмкость ВРП по образованию отходов производства и потребления – сократиться в 9 раз;

энергоёмкость ВРП – сократится на 20%;

уровень безработицы – снизится на 1,2 п.п.;

ожидаемая продолжительность жизни при рождении – увеличится на 7,7 лет;

доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума – сократится в 1,9 раза.

**8**. **Организация управления программой**

Реализация программы осуществляется Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области, Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, Министерством образования и науки Ульяновской области на основе государственных контрактов, заключаемых в установленном порядке с исполнителями мероприятий государственных программ.

Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области в ходе реализации программы:

осуществляет нормативное правовое и методическое обеспечение реализации мероприятий программы;

осуществляет координацию реализации мероприятий программы исполнительными органами государственной власти Ульяновской области – соисполнителями программы в рамках межведомственного взаимодействия;

организует мониторинг хода реализации и оценку эффективности реализации программы;

несёт ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий программы и достижение значений целевых индикаторов программы, а также конечных результатов ее реализации;

подготавливает и вносит в установленном порядке предложения о внесении изменений в программу.

Приложение № 1

к Программе действий перехода

к «зелёной» (циклической) экономике в Ульяновской области

**Нормативные ссылки**

Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

«Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утверждённые Президентом Российской Федерации 30.04.2012.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Федеральный закон от 03.08.2018 № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 № 84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р «Об утверждении Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 831-р «Об утверждении Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации».

Постановление Правительства Ульяновской области от 13.07.2015 № 16/319-П «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года».

Приложение № 2

к Программе действий перехода

к «зелёной» (циклической) экономике в Ульяновской области

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Удельный вес организаций, осуществлявших экологические инновации в общем числе обследованных организаций в Приволжском федеральном округе** | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  | (процентов) | |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2017** |
| Приволжский федеральный округ | 6,9 | 7,5 | 3,2 | 1,8 | 1,7 | 1,8 | 1,3 |
| Республика Башкортостан | 6,1 | 7,1 | 1,6 | 1,5 | 0,8 | 1,1 | 0,8 |
| Республика Марий Эл | 1,5 | 4,8 | 0,5 | 0,9 | 0,4 | - | - |
| Республика Мордовия | 5,9 | 8,6 | 3,0 | 2,6 | 2,4 | 2,6 | 1,6 |
| Республика Татарстан | 9,7 | 10,3 | 7,2 | 3,9 | 4,1 | 4,7 | 3,7 |
| Удмуртская Республика | 7,3 | 8,5 | 3,0 | 2,2 | 1,9 | 1,7 | 1,1 |
| Чувашская Республика | 9,7 | 10,2 | 4,7 | 1,6 | 2,3 | 3,1 | 3,5 |
| Пермский край | 14,1 | 9,3 | 2,2 | 2,0 | 2,6 | 2,5 | 1,5 |
| Кировская область | 3,3 | 3,4 | 1,6 | 1,5 | 1,3 | 1,2 | 1,0 |
| Нижегородская область | 7,8 | 9,4 | 5,8 | 1,4 | 1,6 | 2,4 | 2,2 |
| Оренбургская область | 7,4 | 7,4 | 4,1 | 1,6 | 1,7 | 2,3 | 1,3 |
| Пензенская область | 6,0 | 8,4 | 5,0 | 2,8 | 3,0 | 1,6 | 1,6 |
| Самарская область | 6,3 | 6,2 | 1,0 | 1,2 | 1,1 | 1,1 | 0,6 |
| Саратовская область | 4,1 | 3,6 | 2,0 | 1,4 | 0,7 | 0,8 | 0,4 |
| **Ульяновская область** | **4,5** | **6,1** | **2,2** | **1,0** | **1,2** | **1,2** | **0,6** |

Приложение № 3

к Программе действий перехода

к «зелёной» (циклической) экономике в Ульяновской области

**Перечень целевых индикаторов Программы действий перехода**

**к «зелёной» (циклической) экономике в Ульяновской области**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | | |  |  | |  | |
| N п/п | Наименование целевого индикатора | Единица измерения | | Базовое значение целевого индикатора (2017 г.) | Значение целевого индикатора | | | | | | |
| 2019 г. | | | 2021 г. | | 2030 г. | |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | | | 6 | | 7 | |
| Экономический блок | | | | | | | | | | | |
| 1. | ВРП на душу населения | тыс. руб./чел. | | 274,4 | 304,1 | | | 338,9 | | 566,7 | |
| 2. | Инвестиции в основной капитал на душу населения | млн. руб./чел. | | 73,4 | 85,98 | | | 98,63 | | 184,2 | |
| 3. | Доля инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, в общем объёме инвестиций | % | | - | 0,2 | | | 0,23 | | 0,5 | |
| 4. | Количество инвестиционных проектов в сфере утилизации отходов производства и потребления | ед. | | - | 6 | | | 7 | | 10 | |
| Экологический блок | | | | | | | | | | | |
| 5. | Количество организаций, внедряющих модель замкнутого цикла, ресурсо- и энергосберегающие технологии на производстве, в рамках мероприятий настоящей программы | ед. | | 10 | 15 | | | 30 | | 100 | |
| 6. | Удельный вес организаций, осуществлявших экологические инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций | % | | 0,6 | 0,9 | | | 1,8 | | 6 | |
| 7. | Природоёмкость ВРП по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников | кг/тыс. руб. | | 0,09 | 0,08 | | | 0,07 | | 0,04 | |
| 8. | Природоёмкость ВРП по сбросам загрязнённых сточных вод | м³/тыс. руб. | | 0,36 | 0,34 | | | 0,30 | | 0,19 | |
| 9. | Природоёмкость ВРП по образованию отходов производства и потребления | кг/тыс.руб. | | 3,6 | 2,6 | | | 2,1 | | 0,4 | |
| 10. | Доля использованных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления | % | | 4,2 | 20 | | | 30 | | 80 | |
| 11. | Энергоёмкость ВРП | кг у.т./ 10 тыс. руб. | | 151,64 | 142,67 | | | 137,57 | | 120,37 | |
| 12. | Доля энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, в общем объёме энергетических ресурсов | % | | - | 9,4 | | | 11,7 | | 20 | |
| 13. | Удельный вес выбросов загрязняющих веществ от автомобильного транспорта в общем объёме загрязняющих веществ | % | | 77,9 | 76,4 | | | 75,5 | | 70 | |
| 14. | Доля автотранспорта, имеющего возможность использовать компримированный природный газ в качестве моторного топлива:  легковых автомобилей  грузовых автомобилей  автобусов | % | | 0,05  0,3  2,5 | 0,06  0,4  3,0 | | | 0,08  0,6  3,4 | | 0,2  1,2  5,0 | |
|  | Доля автотранспорта, имеющего возможность использовать электроэнергию в качестве моторного топлива:  легковых автомобилей  грузовых автомобилей  автобусов | % | | 0,01  0,03  0,05 | 0,01  0,03  0,05 | | | 0,01  0,03  0,05 | | 0,1  0,1  0,1 | |
| 15. | Количество заправочных (зарядных) станций для экологически чистого транспорта (метан, электричество) | ед. | | 4 | 6 | | | 10 | | 28 | |
| Социальный блок | | | | | | | | | | | |
| 16. | Количество новых рабочих мест, созданных в рамках реализации инвестиционных проектов в сфере утилизации отходов производства и потребления, внедрения модели замкнутого цикла, ресурсо- и энергосберегающих технологий | ед. | | - | 60 | | | 180 | | 650 | |
| 17. | Уровень безработицы | % | | 4,4 | 4,3 | | | 4,1 | | 3,2 | |
| 18. | Ожидаемая продолжительность жизни при рождении | лет | | 72,34 | 72,57 | | | 73,38 | | 80 | |
| 19. | Доля численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума | % | | 15,1 | 13,5 | | | 11 | | 8 | |

Приложение № 4

к Программе действий перехода

к «зелёной» (циклической) экономике в Ульяновской области

**План реализации Программы действий перехода**

**к «зелёной» (циклической) экономике в Ульяновской области**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | Наименование мероприятия | Сроки реализации | Ответственный исполнитель |
| *1. Развитие отрасли переработки отходов и повторного производства* | | | |
|  | Составить общедоступный реестр предприятий по утилизации отходов, в том числе собственного производства, изготовлению продукции из вторичного сырья с указанием видов экономической деятельности, видов продукции и контактных данных. Обеспечить его ежегодное обновление. | 01.12.2018 | Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области |
|  | Включить в перечень критериев для присвоения статуса особо значимых инвестиционных проектов следующие виды экономической деятельности: раздел Е подкласс 38.2 «Обработка и утилизация отходов», 38.32 «Утилизация отсортированных материалов» | 01.03.2019 | Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области  Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области |
|  | Проработать вопрос привлечения инвесторов, осуществляющих деятельность в сфере переработки отходов и изготовления продукции из вторичного сырья | 01.03.2019 | АО «Корпорация развития Ульяновской области»  Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области |
|  | Внести изменения в закон Ульяновской области от 30.03.2009 № 13-ЗО «О налоговых ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ульяновской области» в части применения пониженной или нулевой ставки для налогоплательщиков, осуществляющих следующие виды экономической деятельности: 38.2 «Обработка и утилизация отходов», 38.32 «Утилизация отсортированных материалов» | 01.03.2019 | Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области  Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области |
|  | Разработать нормативны правовой акт, предусматривающий субсидирование организаций в целях возмещения затрат, связанных с приобретением оборудования и внедрением технологий по переработке и рециркуляции отходов собственного производства | 01.08.2019 | Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области |
|  | Рекомендовать предусмотреть предоставление льгот по налогу на землю или льготный размер арендной платы за землю организациям, осуществляющим обработку и утилизацию отходов, утилизацию отсортированных материалов, производство продукции из вторсырья в период становления предприятия сроком на 5 лет | 01.03.2019 | Органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области |
|  | Разработать правовой акт, предусматривающий возмещение части затрат на транспортировку (доставку) отходов и вторичных материальных ресурсов, являющихся сырьём для производства продукции, а также готовой продукции, произведённой из вторичных материальных ресурсов | 01.08.2019 | Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области |
|  | Осуществлять грантовую поддержку исследований и разработок в области энерго- и ресурсосбережения, имеющих значение для «зелёного роста для отраслей экономики Ульяновской области. Рекомендовать включать данное направление в перечень приоритетных тем научных исследований Российского фонда фундаментальных исследований. | ежегодно | Министерство образования и науки Ульяновской области |
|  | Рекомендовать для апробации внедрения системы раздельного сбора мусора:  - нормативно закрепить нормы–задания по доле отходов, которые должны быть собраны раздельно и направлены на переработку с их ежегодным повышением;  - оснастить места сбора мусора контейнерами для раздельного сбора;  - обеспечить информирование населения об организации раздельного сбора мусора. | 01.06.2019  2019 - 2030 годы  постоянно | Глава администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» |
|  | Произвести предварительный расчёт льготных (пониженных) тарифов на сортируемый (раздельный) мусор от населения, оценку экономической целесообразности применения дифференцированных тарифов | 01.12.2019 | Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области |
|  | Рекомендовать внедрить систему раздельного сбора мусора от населения на территории муниципального образования | 2025 – 2030 годы | Органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области |
| *2. Стимулирование развития распределённой энергетики на основе возобновляемых источников энергии* | | | |
|  | Выстроить систему информирования населения и хозяйствующих субъектов о новых доступных технологиях выработки энергии из возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ), об изменениях в законодательстве, преференциях и мерах стимулирования развития ВИЭ, оказывать консультационную поддержку, сопровождение проектов ВИЭ. | 15.02.2019 | Министерство промышленности, строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области |
|  | Включить мероприятия по субсидированию части затрат предприятий на приобретение оборудования, производящего энергию от ВИЭ, в государственную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Ульяновской огласит» на 2014-2020 годы.  Предусмотреть финансирование данных мероприятий по субсидированию. | 01.03.2019 | Министерство промышленности, строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области  Министерство финансов Ульяновской области |
|  | Подготовить предложения в Министерство энергетики Российской Федерации о внесении изменений в действующее законодательство об электроэнергетике, предусматривающих предоставление возможности физическим лицам реализации излишков электроэнергии, вырабатываемой от объектов ВИЭ, в сети общего пользования и определение порядка реализации «зелёной» энергии частными домовладениями. | 15.01.2020 | Министерство промышленности, строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области |
| *3. Развитие экологически чистого транспорта* | | | |
|  | Рекомендовать принять правовые акты, предусматривающие предоставление дополнительных преимуществ организациям-перевозчикам, использующим транспортные средства, работающие на газо-моторном топливе на областном и муниципальном уровне | 15.02.2019 | Министерство промышленности, строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области  Органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области |
|  | Разработать нормативный правовой акт, предусматривающий освобождение от уплаты транспортного налога владельцев электромобилей сроком на 5 лет | 01.02.2021 | Министерство промышленности, строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области |
|  | Разработать нормативный правовой акт, предусматривающий льготы для владельцев и операторов зарядной инфраструктуры по налогу на имущество | 15.02.2020 | Министерство промышленности, строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области |
|  | Разработать нормативный правовой акт, предусматривающий возмещение части затрат организациям-перевозчикам на приобретение электробусов | 01.08.2020 | Министерство промышленности, строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области |
|  | Выстроить систему информирования представителей бизнеса и населения о преимуществах эко-транспорта, о развитии соответствующей инфраструктуры, о преференциях и мерах стимулирования развития эко-транспорта на территории Ульяновской области | 15.02.2019 | Министерство промышленности, строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области |
| 1. *Развитие «зелёного» строительства* | | | |
| 20. | Разработать нормативный правовой акт, предусматривающий освобождение объектов, имеющих высокий класс энергоэффективности, от уплаты налога на имущество в течение 3 лет со дня их постановки на учёт | 01.05.2022 | Министерство промышленности, строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области |
| 21. | Выстроить систему информирования представителей бизнеса и населения о компаниях, производящих и применяющих экологически чистые материалы и «зелёные» технологии в процессе строительства объектов на территории Ульяновской области, о преимуществах «зелёных» зданий, о возможности использования вторичных материальных ресурсов, полученных в процессе переработки отходов строительного производства при проведении строительных и дорожно-строительных работ | 15.02.2019 | Министерство промышленности, строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области |
| 22. | Разработать типовое соглашение между строительной компанией, осуществляющей переработку строительных отходов до вторичных материальных ресурсов, предоставлять на безвозмездной основе заказчику (органу местного самоуправления, СНТ и др.), расположенному на территории Ульяновской области, вторичный щебень для отсыпки дорог местного значения при условии проведения заказчиком дорожно-строительных работ (разравнивание, укатка и т.д.) | 01.02.2019 | Министерство промышленности, строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области |
| 23. | Рекомендовать формировать перечень объектов (дорог местного значения) для проведения работ по отсыпке вторичным щебнем | ежегодно | Органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области |
| 24. | Включить в качестве обязательного условия для участия в государственных программах Ульяновской области в сфере строительства требование обязательной переработки строительных отходов для строительных компаний – участников программ. | 2024 – 2030 годы | Министерство промышленности, строительства, ЖКК и транспорта Ульяновской области |
| *5. Развитие органического сельского хозяйства* | | | |
| 25. | Разработать Порядок предоставления региональных мер государственной поддержки производителей органических продуктов в Ульяновской области в виде компенсации части затрат производителям органической продукции на сертификацию производства органической продукции и повышенного коэффициента при предоставлении погектарной субсидии для производителей органической продукции в области растениеводства | 01.12.2020 | Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области |
| 26. | Привести закон Ульяновской области от 05.07.2013 № 106-ЗО «О мерах государственной поддержки производителей органических продуктов в Ульяновской области» в соответствие Федеральным законом от 03.08.2018 № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | 01.10.2019 | Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области |
| 27. | Сформировать реестр потенциальных производителей органической продукции – получателей региональных мер поддержки на территории Ульяновской области для дальнейшего включения в единый государственный реестр | 01.09.2020 | Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области |
| 28. | Выстроить систему информационного и методического сопровождения сельхозтоваропроизводителей, потребителей об изменениях в законодательстве по вопросам развития органического сельского хозяйства, о мерах поддержки производителей органической продукции, о порядке сертификации, о производителях органической продукции в Ульяновской области, о производимых ими органических продуктах и их преимуществах | 15.10.2019 | Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области  Центр поддержки экспорта Ульяновской области Фонда «Корпорация по развитию предпринимательства Ульяновской области» |
| 29. | Оказывать экспортную поддержку производителей органической продукции:  - создать систему информационной поддержки производителей органической продукции, ориентированных на экспорт;  - создать систему продвижения предприятий-экспортёров органической продукции за рубежом. | 15.01.2023 | Центр поддержки экспорта Ульяновской области Фонда «Корпорация по развитию предпринимательства Ульяновской области» |
| *Формирование экологической культуры населения* | | | |
| 30. | Определить экологические критерии, составить публичный реестр производителей и список «зелёных» товаров, создать условия для доступа широкого круга лиц к данной информации | 01.10. 2019 | Министерство природы и циклической экономики Ульяновской области  Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских- территорий Ульяновской области  Министерство промышленности, строительства ЖКК и транспорта Ульяновской области |
| 31. | Проводить информационно-просветительскую работу с населением и бизнесом о принципах «зелёной» экономики, «зелёных» технологиях и экологически чистых материалах, о производителях «зелёных» товаров, о пользе «зелёной», органической продукции для здоровья человека, о «зелёных» инновациях в обрабатывающем производстве, сельском хозяйстве, транспорте, строительстве, об эффективности использования возобновляемых (альтернативные) источников энергии, о необходимости ответственного, экономного отношения к использованию ресурсов, раздельному сбору мусора, о лучших практиках перехода к «зелёной» экономике | постоянно | Министерство природы и циклической экономики Ульяновской области |
| 32. | Внести предложения по введению предмета «Экология» в общеобразовательные организации Ульяновской области с 5 класса | 01.03.2019 | Министерство образования и науки Ульяновской области |
| 33. | В рамках ежегодной Поволжской экологической недели отмечать лидеров в номинациях «зелёное» производство», «зелёные» инновации», «зелёная» продукция», «зелёный» двор», «экологическая общественная инициатива» | ежегодно | Министерство природы и циклической экономики Ульяновской области |